



本溪市国土空间总体规划

The Territorial and Spatial Planning In BENXI, LIAONING

(2021-2035年)

草案

2023年3月

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。《本溪市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，突出生态绿色，坚持人民至上，注重资源环境保护利用和历史文化遗产，高起点绘就面向“第二个一百年”的空间治理蓝图，助力本溪市全面振兴、全方位振兴。





1

规划范围和期限

P 01



4

建设安全韧性支撑体系

完善综合交通体系
统筹基础设施建设
增强防灾减灾能力

P 13-16



7

打造高质量发展中心城区

中心城区发展策略与目标
优化中心城区空间结构
构建高水平公共服务设施

P 26-29



2

擘画发展战略蓝图

城市发展定位
城市发展目标
城市发展战略

P 02-05



5

营造枫林秀美景观风貌

塑造城乡景观风貌
保护历史文化遗产
促进全域旅游发展

P 17-21



8

规划传导与实施保障

健全规划体系
注重实施传导
强化政策保障
构建“一张图”

P 30-31



3

构建美丽国土空间

协同建设现代化都市圈
优化国土空间总体格局
维系山水相融的生态空间
保障量质并重的农业空间
打造产城融合的城镇空间

P 06-12



6

守护自然资源本底

统筹山水林田湖草修复
推动国土综合整治
城市更新和存量盘活

P 22-25

本溪市国土空间总体规划

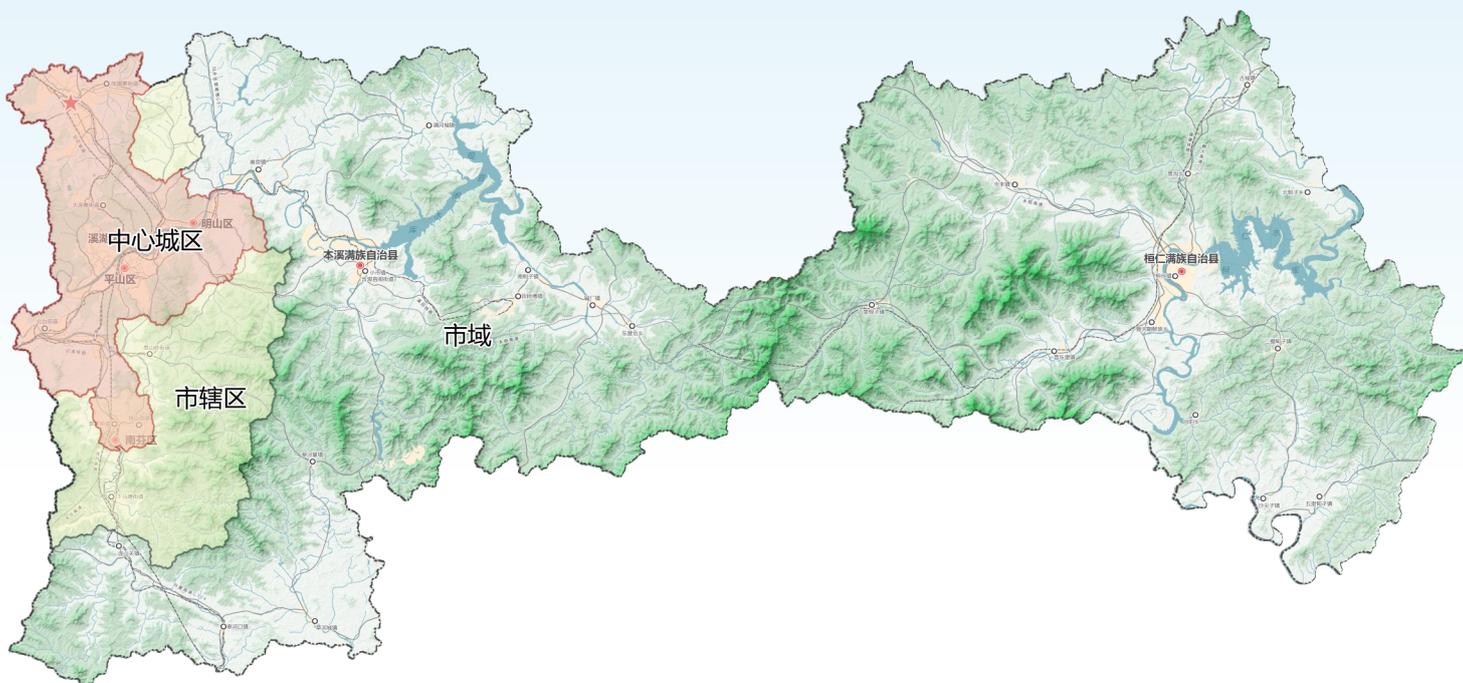
2021-2035 年



1 规划范围和期限

规划范围为本溪市域，总面积 **8413.96平方公里**。

规划期限为 2021-2035 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年，远景展望至 2050 年。



本溪市国土空间总体规划

2021-2035 年



2 擘画发展战略蓝图

城市发展定位

城市发展目标

城市发展战略



城市发展定位

本溪市

辽东绿色生态和文旅融合发展示范区

以钢铁精深加工和生物医药产业为新动能的活力增长极

现代化都市圈协同发展的先行地



城市发展目标

2025

高品质城市、高水平平台、高质量乡村建设取得重大进展，加快融入沈阳现代化都市圈，产业转型升级成效初步显现，绿色生态和文化旅游融合的产业体系全面形成。

2035

全面建成先进钢铁及精深加工产业基地、生物医药科技产业基地，基本实现产业转型升级，全面形成全域旅游空间高质量发展新格局，成为现代化都市圈发展重要增长极，基本实现现代化。

2050

全面建成可持续发展的全国先进钢铁及精深加工产业基地、生物医药科技健康产业基地、以康养支撑的绿色生态宜居城市，经济实力大大增强，区域影响力大大提升，实现“第二个百年奋斗目标”。



城市发展战略

实施“四大战略”



建设“五个本溪”



本溪市国土空间总体规划

2021-2035 年



3 构建美丽国土空间

协同建设现代化都市圈

优化国土空间总体格局

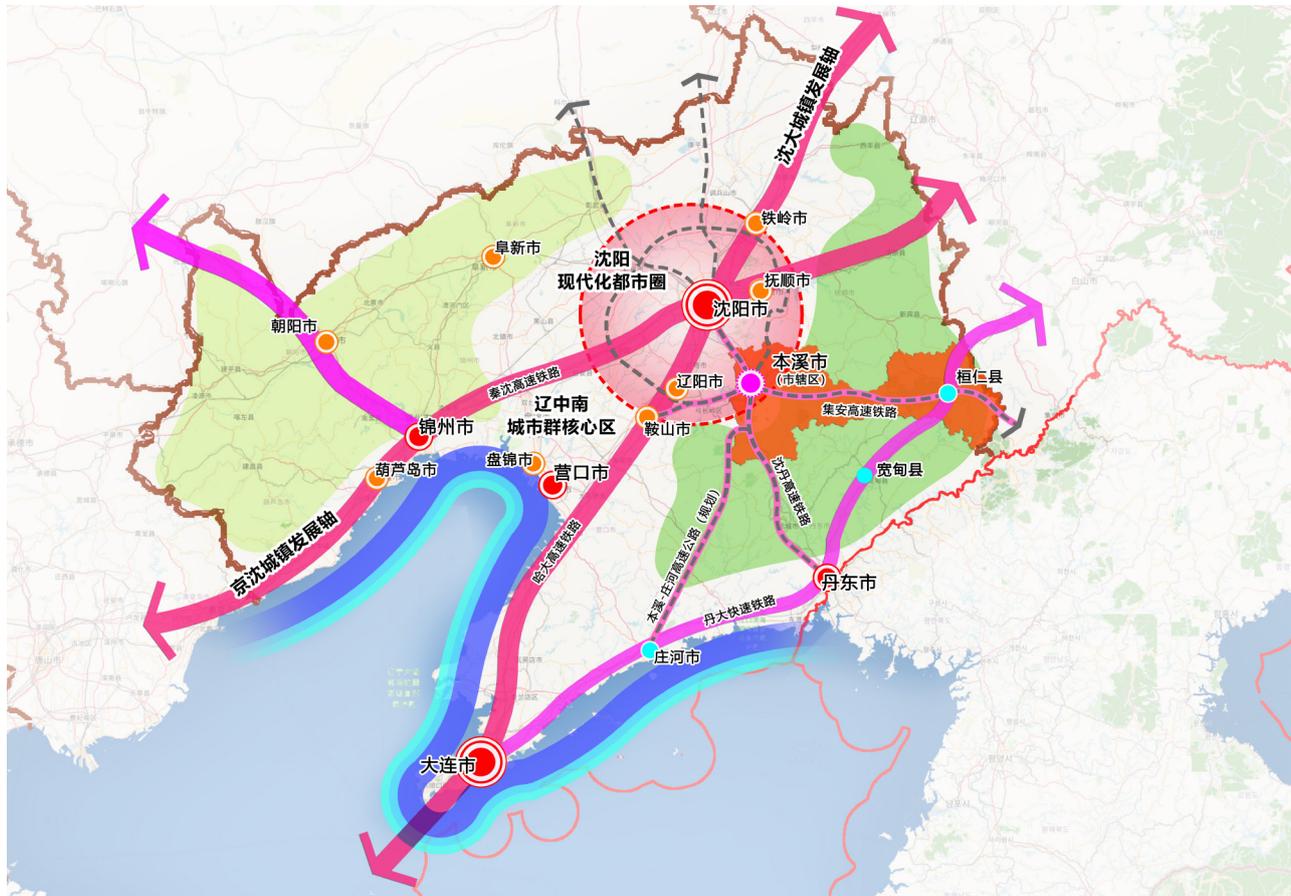
维育山水相融的生态空间

保障量质并重的农业空间

打造产城融合的城镇空间



协同建设现代化都市圈



<h3>融入都市圈对外发展新格局</h3> <p>联动协同，融入“一带一路”建设 区域联通，共建东部绿色经济带 开放引领，融入经济自贸区建设</p>	<h3>加强与都市圈周边协调联动</h3> <p>全力支撑沈阳现代化都市圈建设 争先创建辽东绿色经济示范区 加强与丹东等黄海城市间协作</p>	<h3>推动区域基础设施共建共享</h3> <p>注重综合交通网络协同共建 加强公共服务设施共建共享 推动市政基础设施共建共用</p>
--	---	---



优化国土空间总体格局

一核
一极
三区
三廊

一核

以本溪市中心城区为主核心，聚合本溪高新技术产业开发区、本溪桥北经济开发区、南芬区和本溪满族自治县城区

一极

桓仁满族自治县中心城区

三区

西部转型发展区、中部生态复合发展区、东部绿色经济发展区

三廊

沈本丹协同发展廊、绿色经济发展廊、本桓联动发展廊



维育山水相融的生态空间

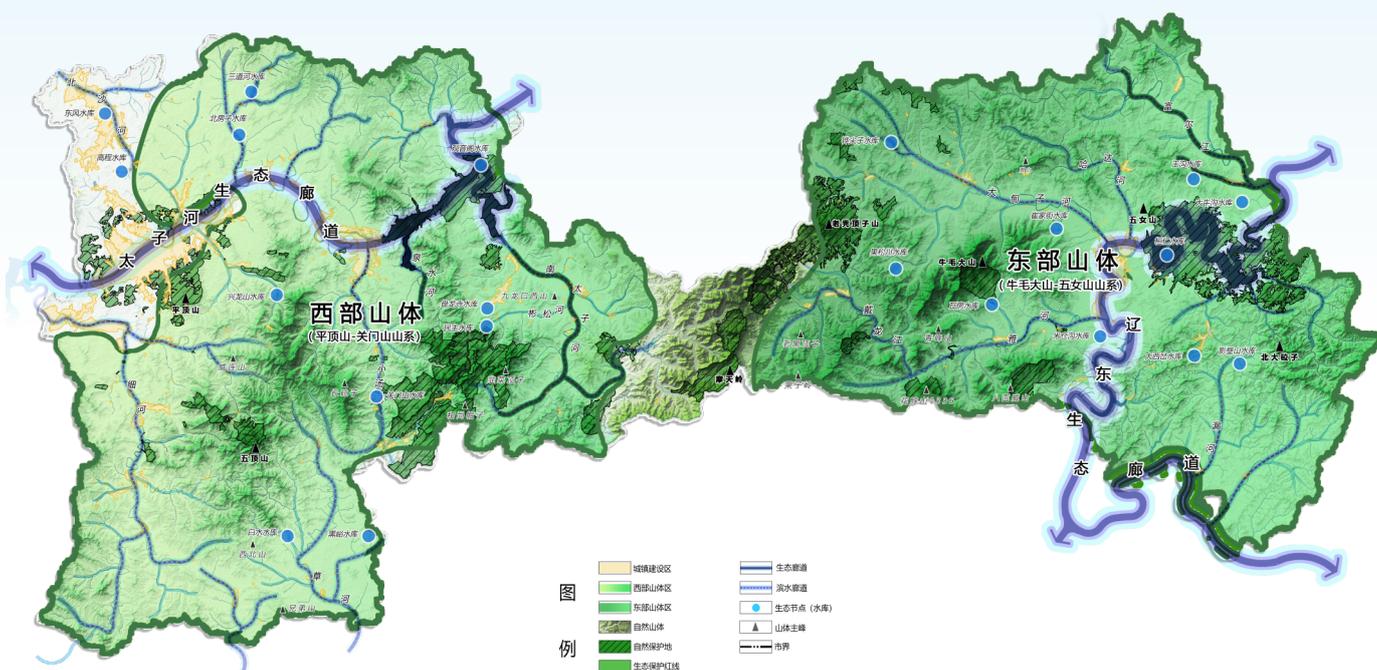
塑造“两水两山、蓝绿筑屏”的生态空间

两水连山，建立山水相融的生态体系：

依托太子河、浑江形成东西两大水系网络，构建穿山绕城、山水交融的生态空间格局。重点强化河流生态廊道治理，提升河流水网生态保障能力。畅通河流与生物廊道，保障各生态源内部生态系统的连续性。加强对重要水库及水源地的保护。

两山联屏，筑牢辽东生态安全屏障：

围绕平顶山 - 关门山山系和牛毛大山 - 五女山山系，形成东西两大生态屏障。重点实施天然林保护和森林生态修复工程，提升山地丘陵地区森林生态功能，探索多元化方式开展矿山生态修复、矿山地质环境治理恢复、生产矿山地质环境治理，加强野生动植物保护，提升山地森林资源碳汇能力。



保障量质并重的农业空间

构建“两带七区”的农业空间

两带：

依托太子河和浑江两大水系形成两个农业发展基础带。

七区：

牢固树立“大食物观”，打造集粮食保障功能、经济功能、生态功能、休闲功能于一体的现代生态农业示范区，形成草河掌 - 连山关、南芬 - 下马塘、小市 - 高官、碱厂 - 南甸子、桓仁 - 华来、北甸子 - 古城、沙尖子 - 五里甸子等七大农业集中生产区。在保护生态屏障的基础上，重点培育优质大米、食用菌、山野菜、中药材、干坚果、休闲农业、果蔬种植、畜牧养殖、淡水鱼等多元的精品农业和特色农业。



打造产城融合的城镇空间

构建“1+2+9+12”的四级城镇体系结构

“1” 市域主中心：

本溪市辖区

“2” 市域次中心：

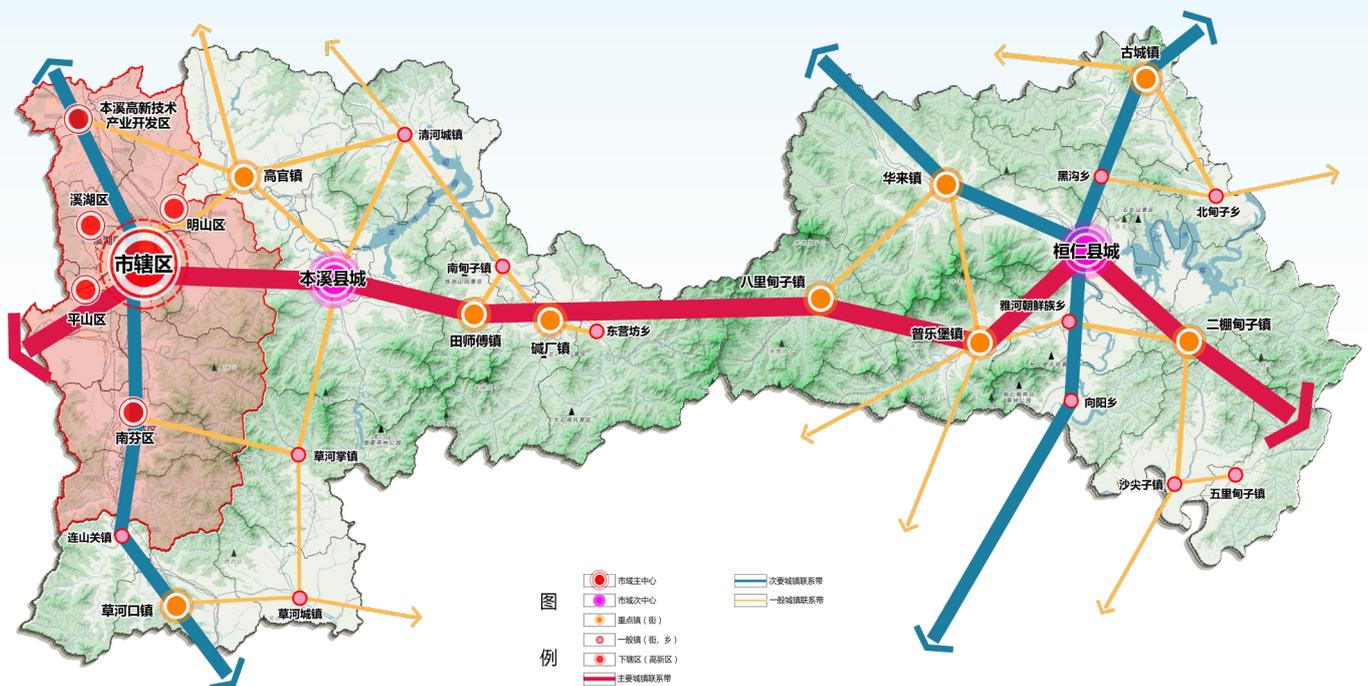
本溪县城、桓仁县城

“9” 重点镇：

下马塘街道、高官镇、草河口镇、田师傅镇、普乐堡镇、二棚甸子镇、华来镇、古城镇、八里甸子镇

“12” 一般镇：

草河掌镇、草河城镇、连山关镇、清河城镇、南甸子镇、东营坊乡、沙尖子镇、五里甸子镇、雅河朝鲜族乡、向阳乡、黑沟乡、北甸子乡



打造产城融合的城镇空间

优化完善“1+6”产业平台布局

1

本溪高新技术产业开发区

6

本溪湖经济开发区

本溪太子河经济开发区

本溪桥北经济开发区

本溪南芬经济开发区

本溪观音阁经济开发区

辽宁五女山经济开发区

本溪市国土空间总体规划

2021-2035 年



4 建立安全韧性支撑体系

完善综合交通体系

统筹基础设施建设

增强防灾减灾能力



完善综合交通体系

完善市域航空枢纽体系



- 推进桓仁五女山支线机场建设，近期按照 4C 级建设标准预留相应规模，远期配合机场建设预留扩容需求。
- 强化高速公路、城际铁路等多种轨道交通汇集，强化桓仁机场空铁联运。

建设互通互联区域铁路网络



- 构建“一横三纵”高速铁路网络：
- “一横”即规划建设辽阳至本溪至集安客运专线；
 - “三纵”即在既有沈丹高铁的基础上，规划建设桓仁至永陵客运专线、丹东至通化快速铁路。

完善高效畅达的对外公路通道



- 构建“一横六纵”高速公路网络：
- “一横”即本桓高速 + 桓集高速；
 - “六纵”即丹阜高速、本庄高速、辽中环高速、本宽高速、永桓高速、鹤大高速。

“6+5”综合客运枢纽体系

“6”个一级枢纽：

本溪站、本溪新城站、南芬北站、本溪东站、桓仁站高速铁路综合枢纽、桓仁五女山机场综合枢纽。

“5”个二级枢纽：

高官站、小市站、碱厂站、八里甸子站和古城镇站等综合客运枢纽。

“5+3+4”现代化物流体系

“5”综合物流园区：

钢都商贸综合物流园区、桓仁西江综合物流园区、本溪县综合物流园区、桥北钢铁物流园区和药都物流园区。

“3”特色物流中心：

卧龙汽贸物流中心、高官新材料物流中心和南芬铸件物流中心。

“4”集散配送中心：

碱厂配送中心、华来东堡配送中心、草河口配送中心和沙尖子配送中心。

统筹基础设施建设



供水保障

优化用水结构，控制用水总量
区域统筹，强化水源安全保护
互联互通，健全城乡供水体系



能源发展与保障

推进能源结构优化调整
提高电力供应保障能力
加强天然气储供销体系建设



环保基础设施

完善城市污水处理体系
加强固体废物处理



新型基础设施

推进新一代通信基础设施建设
积极推动智慧市政体系建设



增强防灾减灾能力



地质灾害

依托信息化和自动化技术，搭建地质灾害隐患点实时自动化监测预警网络。结合乡村建设、城市更新、危旧房改造等工作，推进地质灾害隐患点综合治理。



防洪排涝

加强防洪排涝排水基础设施网络建设，提高城市防洪能力。



消防安全

优化消防安全布局，建立城乡覆盖、区域协同的消防系统，重点加强森林防火安全设施建设，保障城乡消防安全。



防震抗震

适度提高重要设施、灾害高风险地段抗震设防等级，新建、改建、扩建的建设工程必须达到抗震设防标准。



人防保障

坚持人口防护和重要经济目标防护并重原则，推动军民融合深度发展，健全人防组织指挥和信息保障体系，提升疏散和综合救援能力。



应急体系

进一步完善全市应急指挥管理平台，建立市、区县两级指挥联动机制，推动指挥场所建设。

本溪市国土空间总体规划

2021-2035 年



5 营造枫林秀美景观风貌

塑造城乡景观风貌

保护历史文化遗产

促进全域旅游发展



塑造城乡景观风貌

“山水枫叶之都，魅力生态名城”



» 城镇风貌单元

以中心城区、太子河新城以及本溪县、桓仁县城等城镇空间为主。强化都市特色风貌塑造，注重城市与自然的共生关系，打造城市公共空间，树立品质一流的都市形象。

» 乡村风貌单元

全力推进美丽宜居乡村建设，进行综合环境整治，加快道路交通提升，绿化美化亮化工程，推进乡村旅游业蓬勃发展。



» 矿区风貌单元

加强绿色矿山建设，推广无尘作业，最大限度减少林地占用和水土流失。美化矿山生态修复示范核心区环境。



塑造城乡景观风貌

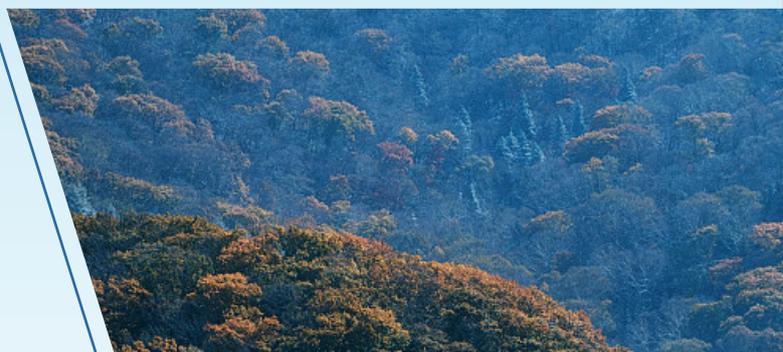


» 丘陵农业风貌单元

以农田、果园、湿地、草地和灌木树篱带等元素相互融合共同营造农田景观。通过保护传统农田景观，以原生自然景观风貌为城市提供绿色背景和开放空间。

» 山地林地风貌单元

推动秀山绿化美化工程，强化生态保护与修复，提高森林覆盖率，筑牢辽东绿色森林屏障。严格控制山林地区开发强度与建筑高度，彰显山地城市魅力。



» 河湖风貌单元

推动亮水工程，注重河湖水系及湿地周边区域生态系统的维育及修复，以太子河、浑江为轴带，串联观音阁水库、桓仁水库，打造生态保育绿带、多彩景观带、度假旅游带、乡村旅游带、养生度假带和休闲体验带。



» 特色旅游区风貌单元

结合本溪水洞景区、五女山山城、关门山森林公园、枫林谷森林公园、大雅河漂流景区、铁刹山风景区等景区的资源禀赋及风貌特征，优化景区环境，打造山清水秀独具魅力的旅游环境。



促进全域旅游发展

构建“两区一带七组团”的全域旅游空间格局

两区

全力打造以本溪水洞 - 汤沟国际旅游度假区为核心的西部休闲旅游度假区和以五女山 - 桓龙湖国际旅游度假区为核心的东部生态旅游度假区。

一带

依托本桓公路，全力打造中华枫彩大道，形成全域旅游带。

七组团

依托丰富的旅游资源优势，着力打造煤铁记忆城市旅游组团、南芬生态休闲旅游组团、望天洞—大雅河地质探险组团、铁刹山 - 田师傅民俗休闲组团、大石湖 - 老边沟生态休闲组团、张其寨近郊康养组团、佛顶山 - 桓龙湖国家公园组团等独具魅力的旅游引领节点。



本溪市国土空间总体规划

2021-2035 年



6 守护自然资源本底

统筹山水林田湖草修复

推动国土综合整治

城市更新和存量盘活



统筹山水林田湖草修复

山林生态保护修复

实施山林生态屏障整治修复工程，重点推进平顶山、花园山、关门山、五女山等周边山林生态复绿工程，构建高质量森林生态屏障，形成自然环境优越、游赏魅力独特、人与自然和谐发展的生态山城。



流域生态保护修复

强化太子河、浑江、草河、细河等流域生态治理，加强河湖库等水体间的互联互通，提高城市水污染综合防治能力，严禁污水直接排入河道。推进观音阁省级湿地公园、桓龙湖湿地公园等湿地生态系统修复。



强化水源地生态保护

加强浑江、太子河、草河等水资源分区管控，严守水功能区限制纳污红线。强化桓仁水库、观音阁水库等6个集中式饮用水水源地保护，保障饮用水安全，建立健全水源地保护生态补偿机制，守护“辽宁水塔”。



水土流失修复治理

加强浑江、太子河等重点流域，观音阁、桓仁、关门山等湖库型水源地以及山地丘陵等重点地区的水土流失防治。西北部加强水源地周边水土流失防治；中南部加强控制取土、修路、城镇建设等人为水土流失；东部重点对浅山疏林地实施林分改造、补种补植。



土壤污染修复治理

强化土壤污染源头防控，加强未利用地环境管理和纳入耕地后备资源未利用地保护。严格控制农业面源污染，开展农用地土壤修复治理，保障农业用地环境安全和粮食安全。



推动国土综合整治

农用地整治



田间道路建设

土地平整工程

建设高标准农田

灌溉与排水工程

农村建设用地整治

农村一二三产业融合发展

推进城乡建设用地增减挂钩

地质灾害高易发区内农村
建设用地整治



城镇低效用地整治

提升城镇建设用地效益

提高土地节约集约利用水平

促进优化生产、生活、生态空间

盘活存量用地



城市更新与存量盘活

推进存量用地盘活利用



注重存量建设用地的盘活利用，提高土地利用效益，优先保障本溪高新技术产业开发区、本溪湖经济开发区、本溪太子河经济开发区、本溪桥北经济开发区、本溪观音阁经济开发区、辽宁五女山经济开发区等重点平台建设。

有序推进城市有机更新

按照“政府主导、多元共治、提质增效、成片更新”的原则，采取全面改造、综合提升、环境整治等实施路径，促进构建“一核一极，三区三廊”空间布局，支撑辽宁城市更新先导区建设。



统筹划分城市更新片区



以存量用地为基础，以保护历史文化、保障产业发展、旧城区焕发新活力、完善公共服务等为目标，结合农业空间、生态空间、城镇空间及历史文化要素管控要求，划定城市更新单元，有序推进城市更新。

分类明确更新管控要求

严格管控更新改造中涉及生态环境管控要素的更新单元，确保符合耕地保护目标和永久基本农田、生态保护红线、自然保护地、蓝线、绿线等管控要求。



本溪市国土空间总体规划

2021-2035 年



7 打造高质量发展中心城区

中心城区发展策略与目标

优化中心城区空间结构

构建高水平公共服务设施



中心城区发展策略与目标

倡导城市功能疏解

大力促进结构调整优化

商业、商务、文化、医疗等公共资源优先向太子河新城布局，提升区域影响力，引导城市功能有效疏解；优化区域产业布局，加强太子河新城周边产业组团布局推进区域职住平衡，统筹推进城市功能疏解和产业升级。

增强综合交通保障能力

提升交通通行效率

加快建设面向本溪县和桓仁县的高快速通道，强化本溪市对两县的辐射带动能力；建设便捷高效的快速交通网络，打造强化功能组团间快速联系交通环线，疏解老城区交通压力；优化区域路网结构，提升路网通行效率。

打造适老社区生活圈

塑造韧性社区共同体

推动适老性社区建设，结合未来公共服务空间结构组织模式，着力构建“市级 - 区级 - 社区级”三级公共服务体系，打造沈阳现代化都市圈内公共服务新高地，其中区级主要结合 15 分钟生活圈建设，社区级主要结合 5 分钟生活圈建设，以社区生活圈为细胞构建公共服务设施网络。



优化中心城区空间结构

塑造“两轴一廊，双心四核”的中心城区空间结构



构建高水平公共服务设施

构建“市级 - 区级 - 社区级”三级公共服务体系，打造沈阳现代化都市圈内公共服务新高地。

着力打造以步行可达距离 15 分钟社区生活圈，按合理的服务半径配置社区公共服务设施，在城镇密集区基本实现社区生活圈全覆盖。



五分钟社区生活圈 Five-minute community life circle



十分钟社区生活圈 Ten-minute community life circle



十五分钟社区生活圈 Fifteen minutes of community living circle

本溪市国土空间总体规划

2021-2035 年



8 规划传导与实施保障

健全规划体系

注重实施传导

强化政策保障

构建“一张图”



健全规划体系

构建“三级三类”的国土空间规划体系。“三级”为市级、区（县）级、镇（乡）级，“三类”为总体规划、详细规划、专项规划。

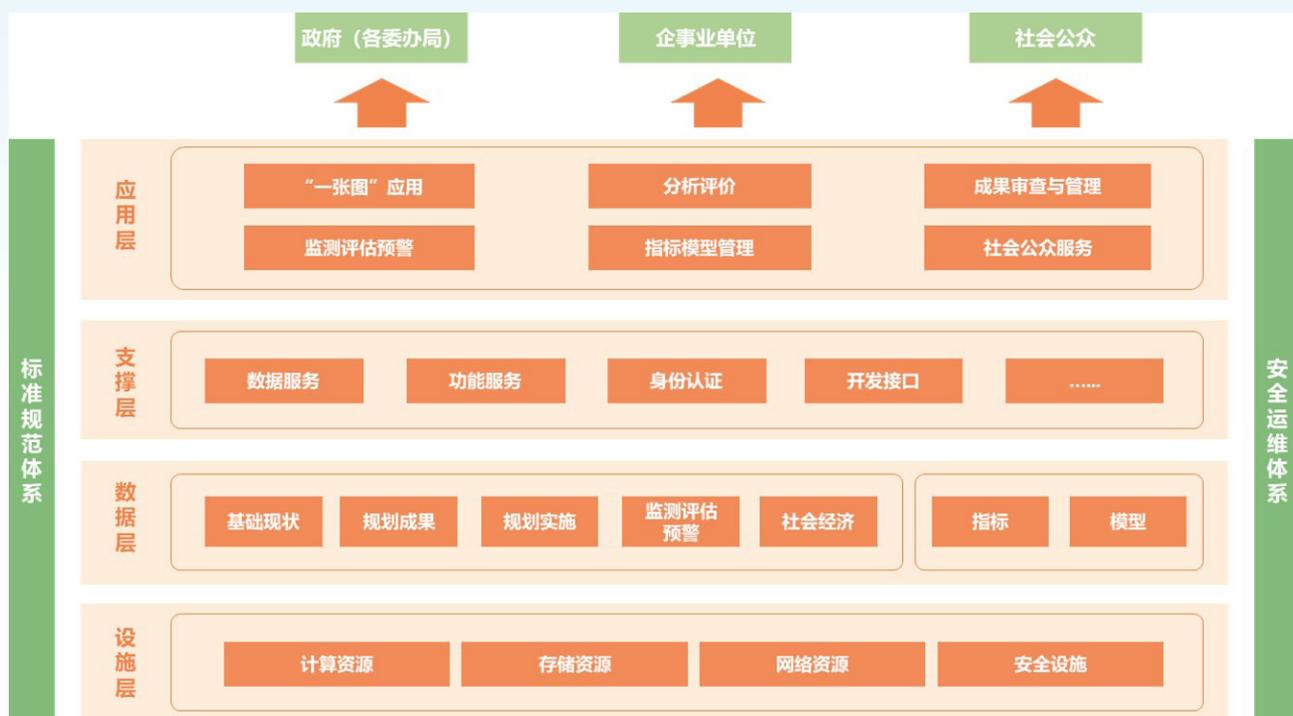
注重实施传导

建立规划传导机制，明确县区规划指引，注重市级规划对区（县）级、镇（乡）级规划的传导与管控，建立健全全市各类空间性规划编制、审批、调整协调机制，发挥国土空间规划对各类专项规划的指导作用。

强化政策保障

落实自然资源统一管理，完善规划实施法规政策，完善主体功能区配套政策，为重点地区提供政策支撑，健全技术标准体系。

构建“一张图”





为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，按照国家、辽宁省国土空间规划工作部署，我市组织编制了《本溪市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称规划），目前已形成《规划》草案。根据有关规定，现将《规划》草案予以公示，公开征求社会各界的意见和建议。

一、公示时间：自2023年3月16日至2023年4月14日，为期30天。

二、公示方式

本溪市自然资源局门户网站（<https://zrzyj.benxi.gov.cn/>）

三、反馈途径

1. 通信地址：本溪市平山区东明路14号本溪市自然资源局国土空间规划科（邮编：117000）

2. 电子邮箱：bxsgtkjgh@163.com

（邮件标题请标注“本溪市国土空间总体规划意见建议”字样）。

3. 联系电话：024-42806259，024-42806207（传真）

热忱期待广大市民和社会各界建言献策，提出宝贵意见建议。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请于本溪市自然资源局联系